

Отчет о деятельности финансового управления администрации Уссурийского городского округа за 2015 год в области бюджетной политики.

Главными приоритетами бюджетной политики, проводимой на территории Уссурийского городского округа в 2015 году, являлись обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Уссурийского городского округа, сохранение достигнутого уровня качества жизни населения, в первую очередь за счет повышения качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В соответствии с проводимой на федеральном, региональном уровнях бюджетной реформы в 2015 году успешно реализована муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Уссурийского городского округа на 2011 - 2015 годы в результате чего:

- сформирована нормативная правовая база по вопросам повышения качества организации бюджетного процесса и эффективности использования средств бюджета города. Бюджетный процесс организован на основе принятия и исполнения расходных обязательств, соответствующих полномочиям публично-правового образования.

- создана система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств и главными администраторами доходов бюджета Уссурийского городского округа. В целях обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов в соответствии с постановлением администрации Уссурийского городского округа от 18 марта 2013 года № 986-НПА «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Уссурийского городского округа и главными администраторами доходов бюджета» во втором квартале 2015 года проведена оценка качества финансового менеджмента за 2014 год, по результатам которой составлен сводный рейтинг качества. За 2014 год средняя рейтинговая

оценка качества финансового менеджмента составила 4 балла, за 2012 год данный показатель составлял 3,3 балла. Результаты мониторинга размещены на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа.

. - сформирована качественно новая сеть муниципальных учреждений путем изменения правового положения бюджетных учреждений, в результате чего осуществлен окончательный переход от сметного финансирования муниципальных учреждений к финансированию на выполнение муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести то, что, начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета Уссурийского городского округа на основе муниципальных программ. В 2015 году реализовывалась 31 муниципальная программа. Доля «программных», то есть непосредственно связанных с целями и результатами бюджетной политики Уссурийского городского округа расходов, в бюджете 2015 года составила 82,6 % от общего объема расходов бюджета (без учета целевых межбюджетных трансфертов).

В результате были созданы условия для учета в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества местного самоуправления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг потребовали комплексных изменений в организацию системы муниципального финансового контроля. В соответствии с требованиями Бюджетного законодательства проведена работа по совершенствованию муниципального финансового контроля. В целях усиления контроля за расходованием бюджетных средств в составе финансового управления администрации Уссурийского городского округа создан орган внутреннего муниципального финансового контроля. В рамках

исполнения полномочий по контролю финансовым управлением администрации Уссурийского городского округа в 2015 году проведено 35 контрольных мероприятия, сумма нарушений по результатам проверок составила 2,7 млн. руб., в том числе подлежащая возмещению – 1,0 млн. руб.

В 2015 году организовано исполнение задач по реализации первого этапа мероприятий по разработке и внедрению государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Сформированы и размещены ведомственные перечни муниципальных услуг. Осуществлялся контроль за размещением муниципальными учреждениями информации о деятельности муниципальных учреждений в личных кабинетах на официальном сайте о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru: о муниципальном задании и его исполнении, о плане финансово-хозяйственной деятельности, о показателях бюджетной сметы, о годовой бухгалтерской отчетности, о результатах деятельности учреждения и использовании имущества и иной информации об учреждении.

Существенно повышена прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

В целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в Уссурийском городском округе применяется механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством интернет-портала «Бюджет для граждан», где размещается информация о бюджетном процессе, сведения о распределении финансовых ресурсов из бюджета в доступной для граждан форме. На официальном сайте администрации Уссурийского городского округа размещается ежемесячная информация об исполнении бюджета. Представление бюджета и бюджетного процесса в понятной для жителей форме повысит уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе.

Проведены публичные слушания по вопросам рассмотрения годового

отчета об исполнении бюджета за 2014 год, и формирования бюджета на 2016 год. Итоги проведения публичных слушаний по вопросам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета и формирования проекта бюджета в последние годы показывают положительную тенденцию роста участия в них населения.

Организация работы по управлению единым счетом бюджета обеспечила ликвидность счета в течение всего финансового года, что позволило в полном объеме и своевременно финансировать все расходные заявки главных распорядителей бюджетных средств без привлечения заемных средств от кредитных организаций.

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств в Уссурийском городском округе минимизирован объем муниципального долга Уссурийского городского округа, просроченная кредиторская задолженность местного бюджета на 01.01.2016 года отсутствует, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

По результатам мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края за 2014 год, порядок проведения которого утвержден приказом департамента финансов Приморского края от 16 марта 2011 года №8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края», Уссурийскому городскому округу присвоена I степень качества управления бюджетным процессом.

В качестве поощрения были получены дополнительные межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 1,3 млн. руб.

Несмотря на то, что 2015 год по праву можно назвать сложным годом – собственные доходы были выполнены с ростом к уровню прошлого года на 3,4%.

млн.руб.

Виды доходов	2014г.	2015г.	2015г. в % к 2014г.
Налоговые	1 644,0	1 679,7	102,2
Неналоговые	521,6	559,7	107,3
Итого собственные	2 165,6	2 239,4	103,4
Безвозмездные перечисления	1 289,7	1 466,5	113,7
ВСЕГО	3 455, 3	3705,9	107,3

Увеличение налоговых и неналоговых платежей к уровню прошлого года произошло в основном по следующим источникам доходов:

а) по налогу на доходы физических лиц за счет появления новых налогоплательщиков, погашения задолженности за 2014 год;

б) по единому сельскохозяйственному налогу в связи с увеличением поступлений по годовым декларациям за 2014 год и перечислениями по результатам проведенных налоговым органом камеральных проверок;

в) по доходам от сдачи в аренду земельных участков в связи с досрочной уплатой рядом контрагентов арендной платы;

г) по доходам от продажи имущества в связи с досрочным выкупом арендаторами муниципального имущества;

д) по платежам за наем жилого фонда в связи с принятием мер по сокращению задолженности, в том числе за счет активизации претензионной исковой работы.

Выполняя послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2015-2017 годы о необходимости обеспечения долгосрочной политики и устойчивости бюджетной системы, и в целях повышения поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения недоимки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет Уссурийского городского округа в 2015 году администрацией Уссурийского городского округа:

разработан комплексный план мероприятий по пополнению доходной базы бюджета Уссурийского городского округа;

проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых

поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет;

ежемесячно проводились заседания Межведомственной комиссии при главе Уссурийского городского округа. В 2015 году на заседаниях комиссии заслушаны 453 юридических и физических лица, имеющих задолженность в бюджеты разных уровней и выплачивающих заработную плату ниже прожиточного уровня.

Совместные усилия администрации, главных администраторов доходов, налоговых и правоохранительных органов позволили получить по итогам 2015 года дополнительные доходы в сумме 44,9 млн. рублей, в том числе в местный бюджет 32,3 млн. рублей, в Пенсионный фонд – 7,0 млн. рублей

В связи с активизацией претензионной исковой работы недоимка по налоговым платежам в местный бюджет по сравнению с началом отчетного года снизилась на 6,2 млн. руб. и составила 48,7 млн. руб.

Учитывая что бюджет Уссурийского городского округа исполнялся в условиях замедления темпов роста экономики, в сфере расходов администрацией Уссурийского городского округа поддерживалась консервативной бюджетной политики, направленной на ограничение принятия новых обязательств, оптимизацию текущих расходов.

По расходам бюджет Уссурийского городского округа за 2015 год исполнен на 3 771,1 млн. руб., что выше показателей 2014 года на 7,2 %.

	2014		2015		% к 2014 году
	Исполнено	Доля в общем объеме расходов в (%)	Исполнено	Доля в общем объеме расходов в (%)	
Образование	1917,0	54,5	1926,5	51,1	100,5
Культура	237,1	6,7	265,6	7,0	112,0
Физическая культура и спорт	45,2	1,3	46,4	1,2	102,7
Социальная	79,0	2,2	85,1	2,3	107,7

политика					
ЖКХ, дорожное хозяйство	813	23,1	1001,3	26,6	123,2
Прочие расходы	427,3	12,2	446,3	11,8	104,4
ИТОГО расходов	3518,6	100,0	3771,1	100,0	107,2

Исполнение бюджета по расходам за 2015 год подтверждает, что бюджет Уссурийского городского округа являлся социально-направленным. На социально-культурную сферу в 2014 году направлено 62 % расходов бюджета. В первоочередном порядке в 2015 году бюджетные средства направлялись на обеспечение обязательств по заработной плате, начислениям на заработную плату, публичным нормативным обязательствам, коммунальным услугам, питанию.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Приморского края и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств.

Большое значение в области бюджетной политики имеет привлечение дополнительных источников поступлений в бюджет из вышестоящих бюджетов. От объемов вкладываемых инвестиций в прямой зависимости находится развитие Уссурийского городского округа.

Проводимая в течение последних лет администрацией работа обеспечила значительное привлечение средств за счет участия в реализации региональных и федеральных программ. В 2015 году мы участвовали в 3 государственных программах Российской Федерации, 5 государственных программах Приморского края, что позволило дополнительно привлечь из вышестоящих бюджетов в 2015 году средств субсидий на софинансирование вопросов местного значения около 300 млн. руб.

В 2016 году работа по привлечению в бюджет средств из других источников будет продолжена.

В условиях нестабильной геополитической обстановки, снижения экономической активности и спада на рынке труда, очевидного роста цен

на товары, работы и услуги в 2016 -2018 годах необходимо продолжить работу по обеспечению устойчивости бюджетной системы Уссурийского городского округа, совершенствованию бюджетного процесса, созданию стимулов для увеличения поступления налогов при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

обеспечить сбалансированность бюджета Уссурийского городского округа и повышение качества бюджетного планирования;

реализовать комплексный план мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращению недоимки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет Уссурийского городского округа в 2016 году;

активизировать работу по легализации серой заработной платы, трудовых отношений на территории Уссурийского городского округа;

обеспечить оптимизацию расходов и повышение эффективности использования бюджетных средств;

обеспечить совершенствование программно-целевых методов управления, внедрить объективную оценку эффективности реализации муниципальных программ.

повысить ответственность руководителей отраслевых органов администрации, разработчиков программ по освоению средств, выделяемых в рамках как региональных, так и муниципальных программ, и усилить осуществление контрольных полномочий в данной сфере.

усилить роль внутреннего муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Уссурийского городского округа в долгосрочном периоде.