

**Отчет о деятельности финансового управления администрации
Уссурийского городского округа за 2013 год**

**Отчет о деятельности финансового управления администрации
Уссурийского городского округа за 2013 год.**

Деятельность финансового управления администрации Уссурийского городского округа в рамках установленных функций и полномочий направлена на сохранение устойчивого состояния муниципальных финансов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса и реформирование управления муниципальными финансами.

Основными стратегическими задачами в сфере управления муниципальными финансами в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основных направлениях бюджетной политики Уссурийского городского округа в 2013 году являлись:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Уссурийского городского округа;
- совершенствование бюджетного процесса и реформирование управления муниципальными финансами;
- обеспечения выполнения расходных обязательств Уссурийского городского округа, создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Деятельность по выполнению поставленных задач заключается в проведении предсказуемой бюджетной политики, методическом обеспечении деятельности в области составления и исполнения бюджета Уссурийского городского округа.

Для решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Уссурийского городского округа осуществлен переход к формированию бюджета на три года – очередной финансовый год и плановый период, что позволило заложить основу для перехода к долгосрочному финансовому планированию.

Формирование бюджета Уссурийского городского округа основывается на Программе комплексного социально-экономического развития

Уссурийского городского округа и прогнозе социально-экономического развития округа на среднесрочную перспективу.

Успешно реализован план мероприятий долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Уссурийского городского округа на 2011 – 2012 годы», утвержденной постановлением администрации Уссурийского городского округа от 10 июня 2011 года № 1441-НПА, в результате чего:

сформирована нормативно-правовая база для повышения качества муниципальных услуг, разработаны стандарты качества услуг;

внедрены новые автоматизированные системы управления муниципальными финансами и учета муниципального имущества (приобретено программное обеспечение для формирования и учета муниципальных заданий образовательных учреждений и для автоматизации процессов управления; проведена модернизация программ «1С: Предприятие», «Администратор Д-Лайт», «Клиент-КС»);

внедрен программно-целевой принцип организации деятельности местного самоуправления. Внесены изменения в порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных целевых программ. Доля муниципальных целевых программ в общей сумме расходов (без учета целевых межбюджетных трансфертов) составила в бюджете 2013 года 80,4%;

реализованы мероприятия по оптимизации функций органов местного самоуправления, повышению эффективности их деятельности. В целях соблюдения мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, в течение года осуществлялся контроль за соблюдением норматива расходов на содержания органов местного самоуправления, установленным администрацией Приморского края. За 2013 год расходы на содержание органов местного самоуправления составили 8,4 % от общего объема доходов бюджета городского округа, состоящих из налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, при нормативе 11,71 % от общего объема доходов.

В целях реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию "О бюджетной политике в 2013-2015 годах" и достижения более высоких показателей в области бюджетирования, ориентированного на результат срок действия программы продлен до 2015 года.

Основные задачи, поставленные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 и 2012-2014 годах, основных направлениях бюджетной политики направлены на улучшение условий жизни человека, решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых услуг. Их решение нашло полное отражение в бюджетной политике, проводимой в Уссурийском городском округе.

В части повышения доступности и качества муниципальных услуг проведена работа по реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», сформирована нормативно-правовая база.

В 2013 году на территории Уссурийского городского округа продолжена реорганизация системы бюджетных учреждений в свете реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ. В результате реорганизации сокращено 2 бюджетных учреждения (путем присоединения).

Продолжен процесс внедрения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с расширением самостоятельности и ответственности учреждений за их выполнение. До всех учреждений, оказывающих муниципальные услуги, доведены муниципальные задания в соответствии с порядком, установленным администрацией Уссурийского городского округа, утверждены нормативы их финансового обеспечения, оценивается их выполнение. Муниципальные задания размещены в сети Интернет.

Полномочиями финансового управления администрации Уссурийского городского округа является организация составления, составление проекта бюджета, организация исполнения и составление отчета об исполнении бюджета Уссурийского городского округа.

Бюджет Уссурийского городского округа на 2013 год был подготовлен администрацией Уссурийского городского округа для утверждения Думой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, исходя из основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа. Главной целью исполнения бюджета в 2013 году являлось сохранение достигнутого уровня качества жизни населения, в первую очередь за счет эффективного исполнения полномочий органами местного самоуправления, обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Подводя итоги исполнения бюджета Уссурийского городского округа за 2013 год можно сделать вывод, что главные задачи по решению вопросов местного значения администрация выполнила.

Это подтверждают показатели исполнения доходной части бюджета Уссурийского городского округа. За 2013 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 2286,9 млн. руб. План доходов выполнен на 102,0%, в том числе по налоговым доходам на 100,9%, по неналоговым доходам на 106,3%. По сравнению с 2012 годом в местный бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов на 220,3 млн. рублей больше.

В целях снижения задолженности по платежам во все уровни бюджетов и пополнения доходов работниками финансового управления администрации, администраторами доходов проводится ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволяет своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет.

В 2013 году работники финансового управления принимали активное участие в организации работы Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политики. В 2013 году на заседаниях комиссии заслушаны 283 юридических и физических лица, имеющих задолженность в бюджеты разных уровней и выплачивающих заработную плату ниже прожиточного уровня. В результате в бюджеты всех уровней взыскано 155,7 млн.рублей, в том числе в местный бюджет 19,8 млн.рублей.

По расходам бюджет Уссурийского городского округа за 2013 год исполнен на 88,14% к годовому плану (уточненный план 4 059 287,40 тыс. руб., исполнено 3 577 754,97 тыс. руб.).

Основные показатели расходной части исполнения бюджета за 2011-2013 годы

млн. рублей

	2011		2012		2013	
	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расхо (%)
Образование	1081,2	34,2	1335,7	45,5	1703,4	

Культура	122,2	3,9	149,3	5,1	179,0	
Здравоохранение и спорт	353,1	11,1	-	-	-	
Социальная политика	32,6	1,0	92,1	3,1	96,1	
Жилищно-коммунальное хозяйство	1082,3	34,2	423,9	14,5	825,4	
Прочие расходы	494,6	15,6	933,2	31,8	773,9	
ИТОГО расходов	3166,0	100,0	2934,2	100,0	3577,8	100

Работа финансового управления в отчетном периоде была направлена на организацию исполнения бюджета по расходам местного бюджета в порядке, установленном Бюджетным законодательством, в условиях кассового обслуживания Отделом № 11 Федерального казначейства по г. Уссурийску и Уссурийскому району в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи.

В 2013 году проводилась работа по переходу к «электронному санкционированию» - проверке в автоматическом режиме документов, подтверждающих возникновение у получателя средств местного бюджета денежных обязательств по муниципальным контрактам.

Организация финансовым управлением работы по управлению единым счетом бюджета обеспечила ликвидность счета в течение всего финансового года, что позволило в полном объеме и своевременно финансировать все расходные заявки главных распорядителей бюджетных средств без привлечения заемных средств от кредитных организаций

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств по состоянию на 01.01.2014 года просроченная кредиторская задолженность местного бюджета отсутствует.

В течение 2013 года финансовым управлением обеспечено соблюдение единой методологии бюджетного учета и отчетности на территории округа. Сводная бюджетная отчетность за 2013 год предоставлена в департамент финансов в установленные сроки без замечаний. В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Уссурийском городском округе в 2013 году осуществлялось формирование квартальных отчетов об исполнении бюджета, подготовка проекта постановления администрации об утверждении квартального отчета для направления его в Думу Уссурийского городского округа.

В целях обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов в соответствии с постановлением администрации Уссурийского городского округа от 25 марта 2010 года № 284 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Уссурийского городского округа и главными администраторами доходов бюджета» во втором квартале 2013 года проведена оценка качества финансового менеджмента за 2012 год, по результатам которой составлен сводный рейтинг качества. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей составил 66,4%, максимальный уровень качества финансового менеджмента составил 75,0%, минимальный уровень качества финансового менеджмента составил 53,0%. Результаты мониторинга размещены на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа.

В 2013 году финансовым управлением организовано исполнение задач по реализации первого этапа мероприятий по разработке и внедрению государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Осуществлялся контроль за размещением муниципальными учреждениями информации в личных кабинетах по требуемым реквизитам. Сформированы и размещены перечень муниципальных услуг, перечни муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, нормативно-правовых актов по утверждению муниципальных услуг для мониторинга и дальнейшего размещения на сайте Минфина России.

Для обеспечения сбалансированности и прозрачности местного бюджета финансовым управлением осуществлялся контроль за соблюдением бюджетного законодательства. В 2013 году проведены 52 тематические проверки муниципальных учреждений. Результаты проверок размещены на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа. Результатом эффективности осуществляемого контроля является уменьшение и недопущение нецелевого использования бюджетных средств.

В целях повышения информирования населения о деятельности администрации Уссурийского городского округа на официальном сайте размещается ежемесячная информация об исполнении бюджета.

Для реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете и бюджетном процессе в Уссурийском городском округе проводились мероприятия по организации и

формированию «Открытого бюджета Уссурийского городского округа – бюджета для граждан».

Представление бюджета и бюджетного процесса в понятной для жителей форме повысит уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе.

Проведены публичные слушания по вопросам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета за 2012 год, и формирования бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Хочется отметить, что активность населения в обсуждении этих вопросов с каждым годом возрастает.

Таким образом, в рамках проводимой бюджетной реформы финансовым управлением в 2013 году созданы все необходимые предпосылки для перехода на качественно новый уровень управления муниципальными финансами. Уссурийский городской округ занял 1 место среди городов и районов Приморского края в работе по повышению качества управления бюджетным процессом за 2012 год. За достигнутые результаты в этом направлении в 2013 году в бюджет поступила дополнительная дотация в сумме 1,94 млн. рублей. Средства были направлены на снижение дефицита бюджета

В рамках реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа на 2014 - 2016 годы продолжится деятельность финансового управления администрации Уссурийского городского округа по совершенствованию бюджетного процесса, повышению эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития. Для этого предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

полномасштабное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, внедрение государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

развитие инструментов контроля в деятельности органов внутреннего контроля и аудита;

повышение эффективности муниципального финансового контроля;

повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и созданию условий для оказания качественных муниципальных услуг.