

Отчет о деятельности финансового управления администрации Уссурийского городского округа за 2012 год

Основные задачи, поставленные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 и 2012-2014 годах, основных направлениях бюджетной политики направлены на улучшение условий жизни человека, решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых услуг. Их решение нашло полное отражение в бюджетной политике, проводимой в Уссурийском городском округе:

В части повышения доступности и качества муниципальных услуг проведена работа по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», сформирована нормативно-правовая база. В результате реорганизации путем изменения типа действующих учреждений образовано 23 казенных учреждения, 11 автономных учреждений, 76 бюджетных учреждений.

Проведен полномасштабный переход на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных заданий с расширением самостоятельности и ответственности учреждений за их выполнение. До всех учреждений, оказывающих муниципальные услуги, доведены муниципальные задания в соответствии с порядком, установленным администрацией Уссурийского городского округа, утверждены нормативы их финансового обеспечения, оценивается их выполнение. Муниципальные задания размещены в сети Интернет.

Для решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Уссурийского городского округа осуществлен переход к формированию бюджета на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Успешно реализован план мероприятий долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Уссурийского городского округа на 2011 – 2012 годы», утвержденной постановлением администрации Уссурийского городского округа от 10 июня 2011 года № 1441-НПА, в результате чего:

сформирована нормативно-правовая база для повышения качества муниципальных услуг, разработаны стандарты качества услуг;

внедрены новые автоматизированные системы управления муниципальными финансами и учета муниципального имущества (приобретено программное обеспечение для формирования и учета муниципальных заданий образовательных учреждений и для автоматизации процессов управления; проведена модернизация программ «1С: Предприятие», «Администратор Д-Лайт», «Клиент-КС»);

внедрен программно-целевой принцип организации деятельности местного самоуправления. Внесены изменения в порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных целевых программ. Доля муниципальных целевых программ в общей сумме расходов (без учета целевых межбюджетных трансфертов) составила в бюджете 2012 года 43%;

реализованы мероприятия по оптимизации функций органов местного самоуправления, повышению эффективности их деятельности. В целях соблюдения мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, в течение года осуществлялся контроль за соблюдением норматива расходов на содержания органов местного самоуправления, установленным администрацией Приморского края. За 2012 год расходы на содержание органов местного самоуправления составили 8,7 % от общего объема доходов при нормативе 9,7 %.

В целях реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию "О бюджетной политике в 2013-2015 годах" и достижения более высоких показателей в области бюджетирования, ориентированного на результат срок действия программы продлен до 2015 года.

Полномочиями финансового управления администрации Уссурийского городского округа является организация составления, составление проекта бюджета, организация исполнения и составление отчета об исполнении бюджета Уссурийского городского округа.

Бюджет Уссурийского городского округа на 2012 год был подготовлен администрацией Уссурийского городского округа для утверждения Думой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, исходя из основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа. Главной целью исполнения бюджета в 2012 году являлось сохранение достигнутого уровня качества жизни населения, в первую очередь за счет эффективного исполнения полномочий органами местного самоуправления, обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Подводя итоги исполнения бюджета Уссурийского городского округа за 2012 год можно сделать вывод, что главные задачи по решению вопросов местного значения администрация выполнила.

Это подтверждают показатели исполнения доходной части бюджета Уссурийского городского округа. За 2012 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 2066,6 млн. руб. План доходов выполнен на 103,5%, в том числе по налоговым доходам на 102,1%, по неналоговым доходам на 109,2%. По сравнению с 2011 годом в местный бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов на 181,1 млн. рублей больше.

В целях снижения задолженности по платежам во все уровни бюджетов и пополнения доходов работниками финансового управления администрации,

администраторами доходов проводится ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволяет своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет.

В 2012 году работники финансового управления принимали активное участие в организации работы Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политики. В 2012 году на заседаниях комиссии приглашены 590 юридических лиц физических лиц, имеющих задолженность в бюджеты разных уровней и выплачивающих заработную плату ниже прожиточного уровня. В результате в бюджеты всех уровней взыскано 27,8 млн.рублей, в том числе в местный бюджет 8,3 млн.рублей.

В целях улучшения положения граждан, имеющих земельные участки под многоквартирными домами малоэтажной жилой застройки в 2012 году финансовым управлением подготовлен проект решения об установлении ставки земельного налога в размере 0,05 процента в отношении земельных участков, занятых многоквартирным жилищным фондом малоэтажной жилой застройки (до трех этажей включительно). Проект решения был рассмотрен и утвержден Думой Уссурийского городского округа, в результате чего действующая ставка земельного налога понизилась в шесть раз.

По расходам бюджет Уссурийского городского округа за 2012 год исполнен на 82,67 % к годовому плану (уточненный план 3 549 167,13 тыс. руб., исполнено 2 934 228,87 тыс. руб.).

Основные показатели расходной части исполнения бюджета за 2010-2012 годы

млн. рублей

	2010	Доля в общем Исполнениеобъеме расходов (%)	2011	Доля в общем Исполнениеобъеме расходов (%)	2012	Доля в общем Исполнениеобъеме расходов (%)
Образование	894,9	34,4	1081,2	34,2	1335,7	45,5
Культура	129,3	4,9	122,2	3,9	149,3	5,1
Здравоохранение и спорт	295,7	11,4	353,1	11,1	-	-
Социальная политика	27,1	1,0	32,6	1,0	92,1	3,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	870,5	33,4	1082,3	34,2	423,9	14,5
Прочие расходы	387,6	14,9	494,6	15,6	933,2	31,8

ИТОГО расходов	2605,1	100,0	3166,0	100,0	2934,2	100,0
----------------	--------	-------	--------	-------	--------	-------

Работа финансового управления в отчетном периоде была направлена на организацию исполнения бюджета по расходам местного бюджета в порядке, установленном Бюджетным законодательством, в условиях кассового обслуживания Отделением Федерального казначейства по г. Уссурийску и Уссурийскому району в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи.

Организация финансовым управлением работы по управлению единым счетом бюджета обеспечила ликвидность счета в течение всего финансового года, что позволило в полном объеме и своевременно финансировать все расходные заявки главных распорядителей бюджетных средств без привлечения заемных средств от кредитных организаций

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств по состоянию на 01.01.2013 года просроченная кредиторская задолженность местного бюджета отсутствует.

В течение 2012 года финансовым управлением обеспечено соблюдение единой методологии бюджетного учета и отчетности на территории округа. Сводная бюджетная отчетность за 2011 год предоставлена в департамент финансов в установленные сроки без замечаний. В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Уссурийском городском округе в 2012 году осуществлялось формирование квартальных отчетов об исполнении бюджета, подготовка проекта постановления администрации об утверждении квартального отчета для направления его в Думу Уссурийского городского округа.

В целях обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов в соответствии с постановлением администрации Уссурийского городского округа от 25 марта 2010 года № 284 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Уссурийского городского округа и главными администраторами доходов бюджета» во втором квартале 2012 года проведена оценка качества финансового менеджмента за 2011 год, по результатам которой составлен сводный рейтинг качества. Средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей составила 53 балла, максимальная оценка составила 63 балла, минимальная 48 баллов. В среднем полученный результат неплохой, но есть к чему стремиться.

В 2012 году финансовым управлением организовано исполнение задач по реализации первого этапа мероприятий по разработке и внедрению государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Осуществлялся контроль за размещением муниципальными учреждениями информации в личных

кабинетах по требуемым реквизитам. Сформированы и размещены перечень муниципальных услуг, перечни муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, нормативно-правовых актов по утверждению муниципальных услуг для мониторинга и дальнейшего размещения на сайте Минфина России.

Для обеспечения сбалансированности и прозрачности местного бюджета финансовым управлением осуществлялся контроль за соблюдением бюджетного законодательства. В 2012 году проведены 22 тематические проверки и 32 камеральных проверок бюджетной отчетности муниципальных учреждений. Результаты проверок размещены на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа.

В целях повышения информирования населения о деятельности администрации Уссурийского городского округа на официальном сайте размещается ежемесячная информация об исполнении бюджета.

Проведены публичные слушания по вопросам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета за 2011 год, и формирования бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Хочется отметить, что активность населения в обсуждении этих вопросов с каждым годом возрастает.

Таким образом, в рамках проводимой бюджетной реформы финансовым управлением в 2012 году созданы все необходимые предпосылки для перехода на качественно новый уровень управления общественными финансами. В 2012 году Уссурийский городской округ занял 1 место среди городов и районов Приморского края в работе по повышению качества управления бюджетным процессом и за достигнутые результаты в этом направлении в бюджет поступила дополнительная дотация в сумме 4,6 млн. рублей. Средства были направлены на снижение дефицита бюджета

В рамках реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа на 2013 - 2015 годы деятельность финансового управления администрации Уссурийского городского округа будет направлена на совершенствование бюджетного процесса, повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития. Для этого предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

полномасштабное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами, внедрение государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

повышение эффективности муниципального финансового контроля;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов в рамках долгосрочной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Уссурийского городского округа".