

Отчет о деятельности финансового управления администрации Уссурийского городского округа за 2011 год.

Муниципальные финансы являются одним из основных источников, обеспечивающих развитие Уссурийского городского округа по приоритетным направлениям.

В основу формирования бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа в 2011 году, как и в предыдущие годы, положены стратегические цели развития территории, а так же формирование новой модели экономического роста, основанной в значительной степени на частной инициативе, эффективной системе предоставления муниципальных услуг.

Бюджет Уссурийского городского округа на 2011 год подготовлен администрацией Уссурийского городского округа для утверждения Думой в строгом соответствии с бюджетным законодательством, исходя из основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа. Основные принципы бюджета Уссурийского городского округа- это максимальная мобилизация всех доходных источников и социальная направленность расходов бюджета.

Главной целью исполнения бюджета в 2011 году являлось сохранение достигнутого уровня качества жизни населения, в первую очередь за счет эффективного исполнения полномочий органами местного самоуправления, обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, а также формирование благоприятной среды для малого предпринимательства.

Подводя итоги исполнения бюджета Уссурийского городского округа за 2011 год можно сделать вывод, что главные задачи по решению вопросов местного значения администрация выполнила.

Это подтверждают показатели исполнения доходной части бюджета Уссурийского городского округа. За 2011 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 1885,5 млн. руб. План доходов выполнен на 109,3% , в том числе по налоговым доходам на 107,0%, по неналоговым

доходам на 116,2%. По сравнению с 2010 годом в местный бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов на 219,7 млн.рублей больше.

Налог на доходы физических лиц является основным (бюджетообразующим) источником доходов бюджета Уссурийского городского округа. В общей структуре доходов его доля составляет 29,5 %, в объеме собственных доходов 50,3 %.

Рост данного налога в 2011 году по сравнению с 2010 годом составил 17,3 %, в основном за счет поступления платежей по плательщикам, зарегистрировавшимся в 2011 году на территории городского округа. В сопоставимых цифрах рост налога на доходы физических лиц в 2011 году к 2009 году 24,7%. На стабильное выполнение плана налога на доходы физических лиц и его росте сказалась совместная работа администрации и Федеральных контролирующих структур по легализации выплачиваемой заработной платы в коммерческих организациях, ростом средней заработной платы по округу.

По земельному налогу поступления в сравнении с 2010 годом выросли на 50,4%, в сравнении с 2009 годом рост составил 86,8%. Причиной роста платежей к уровню 2009 года является увеличение налогооблагаемой базы за счет изменения кадастровой стоимости земельных участков в результате проведенной актуализации земель Уссурийского городского округа.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, проводимый работниками финансового управления администрации, оперативное взаимодействие с администраторами доходов позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет. В 2011 году работники финансового управления принимали активное участие в организации работы Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике. В 2011 году на заседаниях комиссии приглашены 254 юридических лица и 409 физических лиц, имеющих задолженность в бюджеты разных уровней и выплачивающих заработную плату ниже

прожиточного уровня. В результате в бюджеты всех уровней взыскано 15,9 млн.рублей, в том числе в местный бюджет 9,6 млн.рублей.

По данным отчетности налоговой инспекции недоимка в местный бюджет снижена на 32,2 млн.рублей.

В целях поддержки социально-незащищенных слоев населения в сентябре 2011 года финансовым управлением подготовлен к рассмотрению и утверждению на Думе проект решения об освобождении от уплаты земельного налога льготной категории граждан (инвалиды, пенсионеры)

Бюджет Уссурийского городского округа остается зависимым от вышестоящих уровней бюджетов. Так в динамике за ряд последних лет объем безвозмездной финансовой помощи в общем объеме доходов бюджета составлял значительную долю:

2009 год – 37,4%, 2010 год – 36,9%, 2011 год – 41,2%.

Объем финансовой помощи на реализацию государственных полномочий, софинансирование вопросов местного значения непостоянен и ежегодно меняется. В структуре финансовой помощи все большее значение приобретают не дотации, направление расходования средств которых определяются самими муниципалитетами, а субсидии, то есть доленое участие вышестоящих бюджетов в решении вопросов местного значения.

С одной стороны, привлечение средств из вышестоящих бюджетов выгодно для развития территории, с другой в случае превышения 30 % доли межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) от общих доходов бюджетным законодательством запрещается выделять из бюджетов средства на решение вопросов, не относящихся вопросам местного значения. Для бюджета Уссурийского городского округа это программы социальной поддержки населения, занятости населения, проведения капитального ремонта жилья, не являющегося муниципальным.

Одним из приоритетных направлений работы финансового управления администрации является организация бюджетного процесса в Уссурийском городском округе в условиях бюджетирования, ориентированного на

результат. В 2011 году Уссурийский городской округ занял 1 место среди городов и районов Приморского края в работе по повышению качества управления бюджетным процессом и за достигнутые результаты в этом направлении в бюджет поступила дополнительная дотация в сумме 13,8 млн.рублей. Средства были направлены на снижения дефицита бюджета.

В рамках бюджетной реформы финансовым управлением администрации в 2011 году созданы все необходимые предпосылки для перехода на качественно более высокий уровень управления финансами. Разработана программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года включительно.

Значительная часть мероприятий реализуется силами работников финансового управления без выделения дополнительных средств из бюджета. В течение 2011 года ряд мероприятий уже исполнен: внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в Уссурийском городском округе, в порядок ведения реестра расходных обязательств, в порядок составления кассового плана и в ряд других документов. Приобретена и внедрена в работу программа «Формирование бухгалтерской, кадровой и статистической отчетности (Свод-ВЭБ) в результате чего появилась возможность работать с бюджетополучателями оперативно по интернет-каналам.

По итогам оценки эффективности результатов действия программы повышения эффективности бюджетных расходов Уссурийского городского округа в 2011 году можно отметить, что :

-доля расходов местного бюджета ,формируемых в рамках муниципальных целевых программ увеличилась к уровню 2010 года на 36%;

поступления доходов по местным налогам к уровню 2010 года увеличены на 16%;

- доля муниципальных учреждений, охваченных комплексными ревизиями финансово-хозяйственной деятельности, к общему числу учреждений составляет 40%;

- полностью отсутствуют неэффективные расходы местного бюджета;

В 2012 году реализация мероприятий программы повышения эффективности бюджетных расходов Уссурийского городского округа продолжится.

В целях качественного и полного осуществления расходных обязательств Уссурийского городского округа в 2011 году финансовым управлением было подготовлено 12 корректировок бюджета.

Бюджет Уссурийского городского округа по расходам за 2011 год исполнен на 81,93 % к годовому плану (уточненный план 3 864 140,92 тыс. руб., исполнено 3 166 049,43 тыс. руб.).

**Основные показатели расходной части исполнения бюджета
за 2009-2011 годы**

| | 2009 | | 2010 | | 2011 | |
|--------------------------------|---------------|----------------------------------|---------------|----------------------------------|---------------|----------------------------------|
| | Исполнение | Доля в общем объеме расходов (%) | Исполнение | Доля в общем объеме расходов (%) | Исполнение | Доля в общем объеме расходов (%) |
| Образование | 843,3 | 35,4 | 894,9 | 34,4 | 1081,2 | 34,2 |
| Культура | 122,5 | 5,2 | 129,3 | 4,9 | 122,2 | 3,9 |
| Здравоохранение и спорт | 329,8 | 13,9 | 295,7 | 11,4 | 353,1 | 11,1 |
| Социальная политика | 36,1 | 1,5 | 27,1 | 1,0 | 32,6 | 1,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 721,1 | 30,3 | 870,5 | 33,4 | 1082,3 | 34,2 |
| Прочие расходы | 325,2 | 13,7 | 387,6 | 14,9 | 494,6 | 15,6 |
| ИТОГО расходов | 2378,0 | 100,0 | 2605,1 | 100,0 | 3166,0 | 100,0 |

Организация финансовым управлением работы по управлению единым счетом бюджета обеспечила ликвидность счета в течение всего финансового года, что позволило в полном объеме и своевременно финансировать все расходные заявки главных распорядителей бюджетных средств без привлечения заемных средств от кредитных организаций.

Кроме того, в целях соблюдения мер, предусмотренных пунктом 2

статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, в течение года осуществлялся контроль за соблюдением нормативов расходов на содержания органов местного самоуправления, установленным администрацией Приморского края.

Работа финансового управления в отчетном периоде была направлена на организацию и обеспечение расходов местного бюджета в порядке, установленном Бюджетным законодательством, в условиях кассового обслуживания Отделением Федерального казначейства по г. Уссурийску и Уссурийскому району в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи.

В 2011 году финансовым управлением администрации проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета и главными администраторами доходов местного бюджета. Результаты оценки размещены на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа.

В целях повышения информирования населения о деятельности администрации Уссурийского городского округа на официальном сайте был размещен бюджет на 2011 год со всеми приложениями, отчеты об его исполнении.

Проведены публичные слушания по вопросам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета за 2010 год, и формирования бюджета на 2012 год. Хочется отметить, что активность населения в обсуждении этих вопросов с каждым годом возрастает.

Для обеспечения сбалансированности и прозрачности местного бюджета финансовым управлением осуществлялся контроль за соблюдением бюджетного законодательства. В 2011 году проведены 24 тематические проверки и 40 камеральных проверок бюджетной отчетности муниципальных учреждений. Хочется признать, что внутриведомственный контроль, осуществляемый финансовым управлением и администраторами бюджетных средств, пока не обеспечивает в полной мере реализацию предупредительных мер по сохранности материальных ценностей в

муниципальных учреждениях. В связи с этим необходимо срочно оптимизировать контрольную работу, разработать муниципальные правовые акты о порядке проведения комплексных ревизий и проверок, обеспечить систематичность проверок, предусмотреть персональную ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Бюджет Уссурийского городского округа формируется и исполняется в условиях продолжающейся бюджетной реформы. 2011 год являлся переходным периодом для реализации мероприятий, предусмотренных 83 ФЗ в связи с совершенствованием правового статуса муниципальных учреждений. . Надо сказать, что хотя новый Федеральный закон № 83-ФЗ и явился логическим продолжением процесса реформирования бюджетного сектора, но всё- таки вызвал большой резонанс в бюджетной сфере.

Исходя из вышеизложенного деятельность финансового управления администрации Уссурийского городского в 2012 году будет направлена на комплексное решение следующих задач:

обеспечение более тесной увязки бюджетного планирования и плана социально-экономического развития Уссурийского городского округа в целях сбалансированности и устойчивости бюджета Уссурийского городского округа;

осуществление перехода к программно - целевому планированию бюджета;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов;

реформирование системы муниципального финансового контроля;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

создание современной информационной среды для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.