

СОГЛАСОВАНО

Глава Уссурийского
городского округа

Е.Е. Корж

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Решения Думы Уссурийского городского округа от 11 марта 2008 года № 743-НПА «О Положении о бюджетном процессе в Уссурийском городском округе», с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа, определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета Уссурийского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, устанавливают на бюджетный цикл 2022-2024 годов приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к формированию проекта бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Уссурийского городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2021 год от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указа Президента Российской Федерации от 04 февраля 2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преюмственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Уссурийского городского округа, выполнение которых планируется осуществлять с учетом обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемым между Министерством финансов Приморского края и главой Уссурийского городского округа в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях формирования бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджетного процесса Уссурийского городского округа продолжится реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы,

утвержденного распоряжением администрации Уссурийского городского округа от 29 декабря 2018 года № 330, включая мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета Уссурийского городского округа, оптимизацию расходов местного бюджета.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первом полугодии 2021 года

Бюджетная и налоговая политика Уссурийского городского округа в 2020 году и первом полугодии 2021 года осуществлялась в условиях преемственности целей и задач, сформированных в предыдущем бюджетном цикле, и была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, в указах Президента Российской Федерации, в условиях ухудшения экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

При исполнении бюджета Уссурийского городского округа администрация Уссурийского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы городского округа;
- выполнение принятых бюджетных обязательств;
- повышение уровня и качества жизни населения Уссурийского городского округа;
- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;
- соблюдение безопасного уровня дефицита бюджета;
- ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Сбалансированная бюджетная и налоговая политика администрации Уссурийского городского округа в условиях сложной экономической ситуации, вызванной пандемией коронавируса, снижения деловой активности в результате введения ограничительных мер позволила обеспечить исполнение местного бюджета за 2020 год по налоговым и неналоговым доходам в объеме 2558,53 млн. руб. при плане 2483,05 млн. руб. или на 103,0% к плановым показателям. В первом полугодии 2021 года план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 111,5 % к прогнозному плану поступлений за первое полугодие, что позволяет администрации Уссурийского городского округа обеспечить выполнение принятых бюджетных обязательств.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2020 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года и не привлекать заимствования коммерческих банков.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрацией Уссурийского городского округа реализуется План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

обеспечение роста поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

снижение недоимки по местным налогам, оптимизация расходов, в том числе за счет снижения неэффективных затрат;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.

В рамках реализации Плана в 2020 году проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет. В первом квартале 2020 года проведено четыре заседания Межведомственной

комиссии по налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа, на которые приглашались юридические и физические лица, имеющие задолженность в бюджеты разных уровней и выплачивающие заработную плату ниже прожиточного минимума. По результатам работы комиссии заслушано 60 налогоплательщиков, общая сумма погашенной задолженности в бюджеты всех уровней составила 2,5 млн.руб., в том числе: в местный бюджет - 1,6 млн.руб. Во втором – четвертом кварталах 2020 года в связи с ограничительными мерами, связанными с распространением коронавирусной инфекции, заседания межведомственной комиссии с приглашением участников комиссии и должников не проводились.

В целях повышения эффективности администрирования неналоговых доходов была организована адресная работа с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате за земельные участки.

Кроме того, в 2020 году проведено 36 рейдов в целях выявления фактов неформальной занятости по 328 субъектам предпринимательства, из которых 4 заслушаны на заседаниях рабочей группы по снижению неформальной занятости. Проведено 12 рейдов по гостиницам, направленные на контроль и выявление обязательных к исполнению требований нормативно-правовых актов Приморского края в условиях режима повышенной готовности.

В первом полугодии 2021 года работа в данном направлении продолжена.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему оставалось повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок.

По результатам проведенных муниципальными заказчиками конкурсных процедур экономия бюджетных средств за 2020 год составила 210,7 млн. руб., за первое полугодие 2021 года – 192,1 млн. руб.

В целях повышения эффективности управления муниципальными программами осуществлялся пересмотр финансовых ресурсов на их реализацию с учетом приоритетности направления расходов.

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств в Уссурийском городском округе отсутствует муниципальный долг и просроченная

кредиторская задолженность местного бюджета, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

III. Основные направления бюджетной политики Уссурийского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная политика Уссурийского городского округа (далее – бюджетная политика) ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, что является одним из базовых условий для социальной стабильности в Уссурийском городском округе.

Основными направлениями бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1. Реализация системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ Уссурийского городского округа с учетом интеграции в них региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках решения задач национальных проектов.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности использования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

а) своевременное, с учетом особенностей и требований, установленных нормативными правовыми актами Приморского края, заключение соглашений на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов на условиях софинансирования, в том числе с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

б) повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ Уссурийского городского округа исходя из ожидаемых результатов;

в) неустановление расходных обязательств, не связанных с решением

вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

г) привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению Уссурийского городского округа, организаций негосударственного сектора экономики;

д) поддержание оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера;

е) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Уссурийского городского округа конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

ж) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

з) недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате;

и) повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств бюджета Уссурийского городского округа;

к) использование механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции для решения задач бюджетной сферы;

л) повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств и открытием казначейских счетов;

м) применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

н) усиление контроля за использованием бюджетных средств;

п) обеспечение безопасного для Уссурийского городского округа муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Уссурийского городского округа.

4. Стимулирование инвестиционной активности и создание современной комфортной инфраструктуры для жителей Уссурийского городского округа.

IV. Основные направления налоговой политики Уссурийского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основными целями налоговой политики Уссурийского городского округа на 2022 - 2024 годы является сохранение устойчивого роста доходов местного бюджета для обеспечения его сбалансированности, определенность условий ведения бизнеса на территории Уссурийского городского округа и создание условий для инвестиционной привлекательности городского округа.

Основными направлениями налоговой политики Уссурийского городского округа на 2022 – 2024 годы являются:

а) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Уссурийского городского округа, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

б) наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в местный бюджет имеющихся резервов поступлений доходов;

в) повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет Уссурийского городского округа;

г) обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

д) содействие вовлечению граждан Российской Федерации в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости,

в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

е) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.

В основу формирования параметров бюджета по налоговым и неналоговым доходам принимаются прогнозы поступлений по доходным источникам главных администраторов доходов.

При этом расчет прогнозных поступлений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по каждому виду доходов осуществляется главными администраторами доходов по утвержденным ведомственным методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджет на базе сложившейся динамики начислений и поступлений платежей, ожидаемой оценки в текущем году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам, темпам роста фонда оплаты труда, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам с учетом внесенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Принятые и предполагаемые новации в части доходов бюджета на планируемый период

С 01 января 2022 года региональным законом будут установлены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от поступающих с территорий платежей по упрощенной системе налогообложения для компенсации местным бюджетам выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

В 2022 году начисление налога на имущество физическим лицам будет произведено исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости с учетом применения правил применения переходного периода,

установленных статьей 408 Налогового кодекса Российской Федерации.

В 2022 году министерством имущественных и земельных отношений Приморского края будет проводиться государственная кадастровая оценка земельных участков, расположенных на территории Приморского края, результаты которой будут учитываться при планировании доходной части бюджета.

С 01 января 2022 года изменяются сроки уплаты налога на имущество организаций и авансовых платежей по нему (для налога – не позднее 01 марта следующего года; для авансовых платежей – не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом). Кроме того, с 01 января 2023 года отменяется декларирование недвижимости, облагаемой по кадастровой стоимости. Налоговые органы в отношении такого имущества сами будут исчислять и направлять организациям подлежащие к уплате суммы налога.

Начиная с бюджета на 2022 год и плановый период перечни главных администраторов доходов бюджета Уссурийского городского округа предполагается утверждать администрацией Уссурийского городского округа в соответствии с общими требованиями, разработанными Правительством Российской Федерации.