

«УТВЕРЖДЕН»

Советом по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при администрации Уссурийского городского округа протокол заседания

№ 1 от «25» января 2023 года

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Уссурийского городского округа

Деятельность администрации Уссурийского городского округа (далее – Администрация) направлена на соблюдение требований антимонопольного законодательства, профилактику его нарушений. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией приняты меры, направленные на создание и эффективную реализацию антимонопольного комплаенса.

Так, постановлением администрации Уссурийского городского округа от 20 августа 2020 года № 1839 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Уссурийского городского округа.

Реализация антимонопольного комплаенса возложена на все отраслевые (функциональные) органы Администрации (далее – Органы администрации), в положения о которых включены соответствующие полномочия, определены должностные лица, ответственные за данное направление работы.

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства проводится анализ проектов нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, в отношении таких нормативных правовых актов проводятся процедура оценки регулирующего воздействия и антикоррупционная экспертиза.

В 2022 году процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении 10 проектов нормативных правовых актов. Проекты всех нормативных правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов прошли антикоррупционную экспертизу.

Также в 2022 году проведено 2 экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях анализа нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, в 2022 году был сформирован и размещен на официальном сайте Администрации их перечень, с приложением текстов соответствующих нормативных правовых актов. В перечень включено 56 нормативных правовых актов, а именно: регламентирующих проведение муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из бюджета Уссурийского городского округа, административные регламенты, регулирующие порядок предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям муниципальных услуг, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление муниципального имущества юридическим лицам. Организован сбор замечаний и предложений организаций и граждан к перечню и текстам приложенных к нему нормативных правовых актов, замечания и предложения не поступали.

Проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства Администрацией и Органами администрации с правом юридического лица, а также принятых в связи с данными нарушениями мер за 2022 год и три года, ему предшествующих. Анализом установлено следующее.

В 2019 году по результатам рассмотрения жалобы Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС) Администрации выдано предупреждение об исполнении судебного решения о выдаче юридическому лицу, осуществлявшему регулярные перевозки пассажиров, свидетельств об

осуществлении перевозок и карт маршрутов, включения его в реестр перевозчиков. Предупреждение исполнено.

В 2020 году по результатам рассмотрения 3 жалоб ФАС Органам администрации с правом юридического лица выдано 2 предписания о прекращении нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые исполнены, в отношении их должностных лиц возбуждено 3 дела об административном правонарушении, по одному делу производство прекращено, по двум делам на должностных лиц наложены административные штрафы. Одна жалоба подана по фактам нарушения требований действующего законодательства об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Две жалобы поданы в связи с нарушениями, допущенными при проведении электронного аукциона (неверное указание идентификационного кода закупки, несоответствие текста проекта контракта требованиям закона, нарушение закона при описании объекта закупки).

В 2020 году по результатам рассмотрения 1 жалобы, не установив нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, ФАС в качестве превентивной меры, в целях недопущения таких нарушений в будущем Администрации выдано предупреждение о недопущении бездействия, выразившегося в неосуществлении надлежащего контроля за деятельностью муниципального учреждения в сфере организации ритуальных услуг. Предупреждение исполнено.

В 2021 году по результатам рассмотрения жалобы ФАС выдано предупреждение о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства по факту выдачи предпринимателю предупреждения о демонтаже нестационарного торгового объекта. Предупреждение исполнено. По результатам рассмотрения ФАС 2 жалоб по факту нарушения срока выдачи разрешения на строительство, жалобы признаны обоснованными, материалы переданы для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, однако, протоколы о

возбуждении указанных дел в администрацию не поступали, должностные лица администрации к административной ответственности не привлекались.

В 2022 году по результатам рассмотрения 3 жалоб ФАС вынесено 2 решения о признании обоснованными жалоб на действия Администрации при принятии решения об отказе в выдаче юридическому лицу разрешения на строительство и выдано 2 предписания о повторном рассмотрении заявлений о выдаче разрешений на строительство. Ввиду не направления информации об исполнении одного из предписаний ФАС в отношении Администрации вынесено постановление о привлечении к административной ответственности. Также Администрации выдано 1 предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства по факту ограничения дорожного движения при установлении дорожного знака. На оба решения, оба предписания на постановление о привлечении к административной ответственности в Арбитражный суд Приморского края поданы жалобы, которые до настоящего времени не рассмотрены. Предупреждение также обжаловано Администрацией в арбитражный суд, однако, в удовлетворении требований о признании предупреждения незаконным и о его отмене судами первой, апелляционной и кассационной инстанций отказано.

Также в 2022 году Уссурийской городской прокуратурой внесено представление об устранении нарушений закона, выразившихся в не указании в извещении о проведении закупки, размещенном в единой информационно системе в сфере закупок, срока исполнения контракта, по данному факту возбуждено дело об административном правонарушении. Нарушения, указанные в представлении устранены, внесены изменения в извещение о закупке, виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

Анализ нарушений показал, что большая часть нарушений связана с несоблюдением законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд, и законодательства о градостроительной деятельности. Однако, следует констатировать, что допущенные нарушения в сфере закупок для

муниципальных нужд не повлекли за собой ограничение конкуренции и предоставление преимуществ хозяйствующим субъектам, а явились следствием недостаточно добросовестного исполнения должностными лицами своих обязанностей и отсутствия надлежащего контроля со стороны их непосредственных руководителей за работой подчиненных сотрудников, а принятые меры по вмененным нарушениям в сфере градостроительной деятельности обжалованы в судебном порядке.

В целях недопущения впредь нарушений, аналогичных изложенным в анализе, Администрацией и Органами администрации с правом юридического лица приняты меры: изучено действующее законодательство и правоприменительная практика, проведены совещания в ходе которых проанализированы выявленные нарушения и причины, способствующие их совершению.

В целях оценки вероятности нарушений антимонопольного законодательства Администрацией утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, которой определены виды рисков нарушений антимонопольного законодательства, причины и условия их возникновения, установлены уровни рисков. Данная карта применяется в текущей деятельности Администрации для оценки соответствующих рисков, ведется учет обстоятельств с ними связанных.

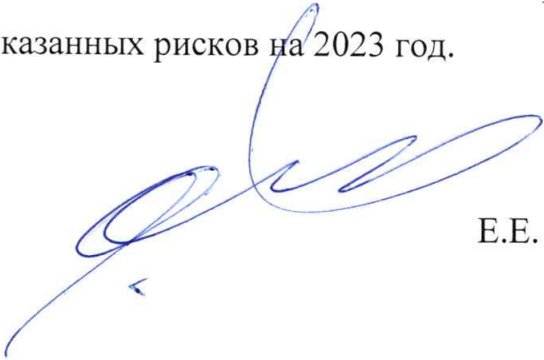
Кроме того, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году постановлением администрации Уссурийского городского округа от 28 января 2022 года №168 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Уссурийского городского округа на 2022 год, предусматривающий мероприятия, направленные на минимизацию и устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства с определением конкретных действий, ответственных исполнителей, сроки исполнения мероприятия. Мероприятия, включенные в План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год исполнены.

В течение всего 2022 года проводились анализы нормативных правовых актов и их проектов, проектов контрактов, договоров на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, аукционной и конкурсной документации на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, при наличии оснований принимались меры направленные на их устранение. Конкурсные отборы по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям проводились в соответствии с порядками их проведения.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели деятельности администрации в указанной сфере согласно утвержденному Перечню и методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации города антимонопольного комплаенса. По результатам расчета достижения ключевых показателей в 2022 году установлена средняя эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

Подводя итог вышеизложенному, следует резюмировать, что с учетом значительного объема разрабатываемых и принимаемых Администрацией документов, заключаемых контрактов, договоров, соглашений число нарушений, выявленных в ее деятельности немногочисленно. Деятельность Администрации в целом соответствует требованиям антимонопольного законодательства, в целях недопущения в 2023 году нарушений антимонопольного законодательства Администрацией разработаны новая карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению указанных рисков на 2023 год.

Глава
Уссурийского городского округа



Е.Е. Корж

М.В. Овчинникова
М.Ю. Ситкина
32-22-20