

«УТВЕРЖДЕН»
Советом по улучшению инвестиционного
климата и развитию предпринимательства
при администрации Уссурийского городского
округа протокол заседания
№ 1 от «26» января 2022 года

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в
администрации Уссурийского городского округа в 2021 году

Деятельность администрации Уссурийского городского округа (далее – Администрация) направлена на соблюдение требований антимонопольного законодательства, профилактику его нарушений. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией приняты меры, направленные на создание и эффективную реализацию антимонопольного комплаенса.

Так, постановлением администрации Уссурийского городского округа от 20 августа 2020 года № 1839 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Уссурийского городского округа.

Реализация антимонопольного комплаенса возложена на все отраслевые (функциональные) органы Администрации (далее – Органы администрации), в положения о которых включены соответствующие полномочия, определены должностные лица, ответственные за данное направление работы.

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства проводится анализ проектов нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, в отношении таких нормативных правовых актов проводятся процедура оценки регулирующего воздействия. В 2021 году процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении 12 проектов нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Также в 2021 году проведено 5 экспертиз муниципальных нормативных правовых актов, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проекты нормативных правовых актов администрации Уссурийского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, также подлежат правовой и антикоррупционной экспертизам, независимой антикоррупционной экспертизе, в 2021 году указанные экспертизы относительно проектов нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, проведены. Возникшие в результате правовой и антикоррупционной экспертизы замечания устранены. В ходе независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений к проектам не поступало.

В целях анализа нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, в 2021 году был сформирован и размещен на официальном сайте Администрации их перечень, с приложением текстов соответствующих нормативных правовых актов. В перечень включено 37 нормативных правовых актов. Организован сбор замечаний и предложений организаций и граждан к перечню и текстам приложенных к нему нормативных правовых актов, замечания и предложения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства Администрацией и Органами администрации с правом юридического лица, а также принятых в связи с данными нарушениями мер за 2021 год и три года, ему предшествующих. Анализом установлено следующее.

В 2018 году нарушения в деятельности Администрации и Органов администрации с правом юридического лица не выявлялись.

В 2019 году по результатам рассмотрения жалобы Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС) Администрации выдано предупреждение об исполнении судебного решения о выдаче юридическому лицу, осуществлявшему регулярные перевозки пассажиров, свидетельств об осуществлении перевозок и карт маршрутов, включения его в реестр перевозчиков. Предупреждение исполнено.

В 2020 году в ФАС поданы четыре жалобы, из них три жалобы на действия администрации Уссурийского городского округа по факту отклонения администрацией Уссурийского городского округа заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта, одна жалоба на нарушение порядка подведения итогов электронного аукциона, которые признаны необоснованными.

В 2020 году в ФАС подано три жалобы на действия Органов администрации с правом юридического лица (Управление имущественных отношений, Управление по работе с территориями). Одна жалоба подана по фактам нарушения пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Две жалобы поданы в связи с нарушениями, допущенными при проведении электронного аукциона (неверное указание идентификационного кода закупки, несоответствие текста проекта контракта требованиям закона, нарушение закона при описании объекта закупки). По результатам рассмотрения данных жалоб двум Органам администрации с правом юридического лица выданы предписания о прекращении нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые исполнены.

Также в отношении должностных лиц Органов администрации с правом юридического лица возбуждено три дела об административном правонарушении. По одному делу производство было прекращено, по двум – на должностное лицо наложен административный штраф.

В 2020 году по результатам рассмотрения одной жалобы, не установив нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, ФАС в качестве превентивной меры в целях недопущения таких нарушений в будущем Администрации выдало предупреждение о недопущении бездействия, выразившегося в неосуществлении надлежащего контроля за деятельностью муниципального учреждения в сфере организации ритуальных услуг. Предупреждение исполнено.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства и недопущения нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году Администрацией и Органами администрации с правом юридического лица приняты следующие мероприятия:

утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Уссурийского городского округа и карта рисков нарушения антимонопольного законодательства;

проведены обучение должностных лиц по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, ознакомление с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Уссурийского городского округа;

осуществлен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, анализ предостережений, предупреждений, штрафов жалоб возбужденных дел.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году постановлением администрации Уссурийского городского округа от 29 января 2021 года № 158 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Уссурийского городского округа на 2021 год, предусматривающий мероприятия, направленные на минимизацию и устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства с определением конкретных действий, ответственных исполнителей, сроков исполнения мероприятий. Мероприятия, включенные в План мероприятий

(«дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год исполнены.

На 2021 год утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно постановлению администрации Уссурийского городского округа от 20.08.2020 года № 1839 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Уссурийского городского округа (антимонопольный комплаенс)».

В течение 2021 года на регулярной основе проводился анализ нормативных правовых актов и их проектов, проектов контрактов, договоров, направленных на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, аукционной и конкурсной документации на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, принимались меры направленные на их устранение выявленных нарушений, конкурсные отборы по предоставлению субсидий и грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям проводились в соответствии с утвержденными порядками их проведения.

Количество должностных лиц, в отношении которых осуществлено обучение по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в 2021 году – 7.

Также нормативно-правовым управлением администрации УГО в 2021 году разработан и доведен до сведения всех Органов администрации методический материал по вопросу реализации антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели деятельности администрации в указанной сфере согласно утвержденному Перечню и методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Уссурийского городского округа.

По результатам расчета достижения ключевых показателей в 2021 году установлена высокая эффективность функционирования антимонопольного комплаенса, ввиду чего следует заключение о соответствии деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства.

Исходя из анализа поступивших жалоб и выявленных нарушений в 2020 году подобные нарушения в 2021 году не допускались, жалобы, поступившие в 2021 году имеют иной предмет спора и в основной массе были признаны необоснованными, должностные лица Администрации к административной ответственности по жалобам/нарушениям в 2021 году не привлекались.

В целях недопущения в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства Администрацией разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Уссурийского городского округа на 2022 год.

Глава
Уссурийского городского округа



Е.Е. Корж

М.В. Овчинникова
Ю.А. Борисевич
32-22-20

